



**PUBLIC HEALTH SERVICE MODELS FOR TAMBON  
ADMINISTRATIVE ORGANIZATION IN UDONTHANI  
IN ACCORDANCE WITH THE DECENTRALIZATION  
TO LOCAL GOVERNMENT ORGANIZATION  
ACT, B.E. 2542**

**WATHIT SUWANNASRI**

**อภิรักษ์นันทนาร**

**จาก**

**บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล**

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT  
OF THE REQUIREMENTD FOR  
THE DEGREE OF MASTER OF SCIENCE (PUBLIC HEALTH)  
IN MEDICAL AND PUBLIC HEALTH LAW ADMINISTRATION  
FACULTY OF GRADUATE STUDIES  
MAHIDOL UNIVERSITY**

**2001**

**ISBN 974-04-0655-6**

**GOPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

TH

W333p

๕๐๐๑

4236061: PPH/M : MAJOR: MEDICAL AND PUBLIC HEALTH LAW  
ADMINISTRATION; M.Sc. (PUBLIC HEALTH)

**KEY WORDS** : DECISION-MAKING/TAMBON PUBLIC HEALTH  
OFFICIAL/PUBLIC HEALTH SERVICE  
MODELS/TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATION  
**WATHIT SUWANNASRI : PUBLIC HEALTH SERVICE MODELS FOR  
TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS IN UDONTHANI IN  
ACCORDANCE WITH THE PLANS AND STEPS OF DECENTRALISING  
AUTHORITY TO LOCAL GOVERNMENT ORGANIZATIONS ACT, B.E. 2542.  
THESIS ADVISORS ; SURACHART NA NONGKHAI, M.A., PIYATHIDA  
TRIDECH, Dr. P.H., SUMALEE SINGHANIYOM, M.Sc. (BIOS), SURAPHOL  
SRIVITHAYA, DOCTEUR D' ETAT EN DROIT (MENTION TRES  
HONORABLE) 121 p. ISBN 974-04-0655-6**

The Plans and Steps of Decentralising Authority to Local Government Organizations Act, B.E. 2542 impacts on Tambon public health officials who must be transferred to Tambon Administrative Organizations (TAOs) and includes the transfer of public health work. The objectives of this research are to investigate demographic information, knowledge of TAOs, perception of public health service models and job values, which are related to the decisions of the officials on selection of the models provided to TAOs. This research work is explanatory research. The sample consisted of 500 Tambon public health officials in Udon Thani. The data were collected using questionnaires between 1-30 January 2001.

The factors relating to the decisions on the model for significance level were sex, knowledge of TAOs, the structure of the TAOs, perception of the models (1) Health Centres belonging to Ministry of Public Health ,(2) Health Centres of Independent Organizations, (3) Health Centres belonging to TAOs ,(4) Health Centres belonging to the Committee of provincial health and job values and values in bureaucracy. Results showed that most of the Tambon public health officials selected model 1, i.e. Health Centres belonging to Ministry of Public Health, (60.0%). Knowledge of TAOs and perception of the model were at a moderate level, (59.4% and 90.6% respectively) and job values were at a high level (94.4%)

The study suggests that the executives at the ministry and in the province should establish and organize the training of decentralization and authority of TAOs for Tambon public health officials. This will reduce the resistance to the decentralization policy. It is essential to determine the policy and practical plan for publicizing the models to the officials continuously. The Ministry of Public Health should suggest and activate the law of public Health section in TAOs at all levels. There should be organizations for human resources administration and higher professional advancement for Tambon public health officials. A further result of the transfer of official duties according to the Plans and Steps of Decentralising Authority to Local Government Organizations Act , B.E. 2542, will be successful.

4236061 PHPH/M : สาขาวิชาเอก : บริหารกฎหมายการแพทย์และสาธารณสุข ; วท.ม.(สาธารณสุขศาสตร์)

วาทิต สุวรรณศรี : การตัดสินใจของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการเลือกรูปแบบการจัดบริการสาธารณสุขให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุดรธานี ( PUBLIC HEALTH SERVICE MODELS FOR TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATION IN UDONTHANI IN ACCORDANCE WITH THE PLANS AND STEPS OF DECENTRALISING AUTHORITY TO LOCAL GOVERNMENT ORGANIZATION ACT, B.E. 2542 ) คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : สุรชาติ ฆ หนองคาย,ศศ.ม.(พัฒนาสังคม) . , ปิยธิดา ตรีเดช, สด. , สุมาลี สิงหนิยม,วท.ม.(ชีวสถิติ) . , สุรพล ศรีวิทยา,DOCTEUR D' ETAT EN DROIT (MENTION TRES HONORABLE). 121 หน้า. ISBN 974-04-0655-6

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มีผลให้มีการถ่ายโอนงานบริการสาธารณสุขและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยคุณลักษณะประชากร ความรู้เกี่ยวกับ อบต. การรับรู้รูปแบบการจัดบริการสาธารณสุข คำนิยมเกี่ยวกับงาน ที่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลในการเลือกรูปแบบการจัดบริการสาธารณสุขให้แก่ อบต. การวิจัยนี้ เป็นการวิจัยเชิงอรรถาธิบาย โดยให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล จังหวัดอุดรธานี จำนวน 500 คน เป็นผู้ตอบแบบสอบถาม ในระหว่างวันที่ 1 – 30 มกราคม 2544

ผลการวิจัยพบว่า เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลส่วนใหญ่ตัดสินใจเลือกรูปแบบที่ 1 คือ สถานีอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเหมือนเดิม ร้อยละ 60.0 ความรู้เกี่ยวกับ อบต. และการรับรู้รูปแบบที่ 1 คือ สถานีอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุขอยู่ในระดับปานกลาง ร้อยละ 59.4 และ 90.6 ตามลำดับ และมีค่านิยมเกี่ยวกับงานอยู่ในระดับสูง ร้อยละ 94.4 โดยปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการตัดสินใจเลือกรูปแบบการจัดบริการสาธารณสุขอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ ได้แก่ เพศ ความรู้รวมเกี่ยวกับ อบต. ความรู้ด้านโครงสร้าง อบต. การรับรู้รูปแบบที่ 1 คือ สถานีอนามัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุข รูปแบบที่ 2 คือ สถานีอนามัยเป็นองค์การอิสระ รูปแบบที่ 3 คือ สถานีอนามัยสังกัด อบต. รูปแบบที่ 4 คือ สถานีอนามัยสังกัดคณะกรรมการสุขภาพจังหวัด คำนิยมรวมเกี่ยวกับงาน และค่านิยมในราชการ จึงมีข้อเสนอแนะดังนี้ ผู้บริหารระดับกระทรวงและจังหวัดควรสร้างความตระหนักและจัดอบรมเพิ่มพูนความรู้ในด้านการกระจายอำนาจ และด้านอำนาจหน้าที่ของ อบต. แก่เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบล เพื่อลดแรงต้านจากนโยบายการกระจายอำนาจ โดยกำหนดเป็นนโยบายและแผนปฏิบัติการ เผยแพร่โดยการประชาสัมพันธ์เชิงรุกให้เจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลได้รับรู้รูปแบบการจัดบริการสาธารณสุขอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ รัฐโดยกระทรวงสาธารณสุขควรเสนอและผลักดันในการออกกฎหมายให้มีส่วนสาธารณสุขใน อบต.ทุกระดับชั้น และให้มีองค์กรที่มารับผิดชอบในการบริหารงานบุคคล กำหนดความก้าวหน้าในวิชาชีพของเจ้าหน้าที่สาธารณสุขระดับตำบลให้สูงขึ้นหรือไม่ควรต่ำกว่าเดิม เพื่อรองรับและเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542