



27 พ.ย. 2539

ประสิทธิภาพขององค์การจัดการอนุรักษ์แหล่งธรรมชาติประเภทชายหาด

กรณีศึกษา : เทศบาลตำบล

กรณีตัวอย่าง : หาดบางแสน เทศบาลตำบลแสนสุข

THE EFFICIENCY OF THE ORGANIZATION FOR CONSERVATION

MANAGEMENT OF THE BEACHES

CASE STUDY : SUBDISTRICT MUNICIPALITY

CASE SAMPLE : BANGSAEN BEACH, SAENSUK SUBDISTRICT MUNICIPALITY

อุดม ไชยมงคล

อภินันท์นาการ

จาก

บัณฑิตวิทยาลัย ม.มหิดล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาเทคโนโลยีการบริหารสิ่งแวดล้อม

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล

๑๗

๑๗๘๕๗๗

๒๕๓๙

พ.ศ. 2539

Copyright by Mahidol University

39684

สาธารณสุขเพียงกองเดียวเท่านั้นที่มีบทบาทหน้าที่โดยตรงกับการจัดการหาดบางแสน ทางด้าน
อัตรากำลัง เทศบาลตำบลแสนสุขมีข้าราชการประจำร้อยละ 52 ของกรอบอัตรากำลัง ขณะที่
มีอัตราว่าง ร้อยละ 48 แต่มีลูกจ้างจำนวนหนึ่งที่ทำไม่ประสบปัญหาการขาดแคลน ส่วนงบประมาณ
มีสถานะสมดุลและเพียงพอต่อการดำเนินงาน

สำหรับกระบวนการในการจัดการบริหารของเทศบาลตำบลแสนสุข ในด้านการกำหนด
นโยบายและการวางแผน จากข้อมูลสัมภาษณ์พบว่า เกิดจากนายกเทศมนตรีเป็นหลัก ด้วยปัจจัย
ทางด้านการใช้จ่ายเงินส่วนตัวของนายกเทศมนตรีเอง ที่เป็นปัจจัยสำคัญ ในกระบวนการกำหนด
นโยบาย อีกทั้งความสัมพันธ์ของสมาชิกสภาเทศบาล ต่างเป็นคนที่องถิ่นที่เป็นเครือญาติ ครูกับศิษย์
ทำให้กระบวนการวางแผนและการวางแผน ปราศจากอุปสรรคทางการจัดโครงสร้าง
พบว่ามีความเหมาะสมทั้งทางด้านหน้าที่ความรับผิดชอบ ขนาดการควบคุม และการแบ่งงาน ดังนั้น
ในภาพรวมเทศบาลตำบลแสนสุข เป็นองค์กรที่มีปัจจัยเอื้ออำนวยต่อการจัดการอนุรักษ์หาดบางแสน

ส่วนการศึกษาทางด้านผลการดำเนินการของการจัดการ หรือประสิทธิภาพของการจัด
การอนุรักษ์หาดบางแสน พบว่า กองสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบทั้งทางการรักษา
คุณภาพน้ำทะเล และการกำจัดขยะบนชายหาด ซึ่งผลการดำเนินการในด้านคุณภาพน้ำทะเลมี
บทบาทแต่เพียงเป็นหน่วยประสานงานของความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอก ในการตรวจวัด
และรักษาคุณภาพของน้ำทะเล อันทำให้การเน่าเสียของน้ำทะเลไม่ได้รับการกำจัดอย่างทันที่
รวมทั้งการกำจัดขยะบนชายหาด ถึงแม้ว่ากองสาธารณสุขจะสามารถกำจัดได้จำนวนหนึ่ง แต่
ก็ไม่เพียงพอที่จะทำให้ชายหาดสะอาดได้ ส่วนทางการวัดความพึงพอใจของนักท่องเที่ยวพบ
ว่า มีความพึงพอใจในระดับเกินร้อยละ 66 ต่อสภาพแวดล้อม และมีความไม่พึงพอใจร้อยละ 49
ต่อความสะอาดของน้ำทะเล

จากผลการศึกษาทั้งหมด ผู้วิจัยเสนอแนะแนวทางการจัดการ โดยกำหนดให้ก่อตั้ง
กองงานอนุรักษ์หาดบางแสน โดยแยกงานทางด้านสุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม จากกอง
สาธารณสุข แล้วแบ่งแยกงานใหม่ เพื่อให้การจัดการอนุรักษ์หาดบางแสนมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ
โดยตรง และชัดเจนขึ้น อันจะทำให้การจัดการอนุรักษ์หาดบางแสน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
และต่อเนื่อง

Thesis Title The Efficiency of the Organization for
 Conservation Management of the Beaches
 Case Study : Sub-district Municipality
 Case Sample : Bangsaen Beach, Sansuk Sub-district
 Municipality

Name Udom Chaimongkol

Degree Master of Science (Technology of Environmental
 Management)

Thesis Supervisory Committee

 Rungjarat Hutacharoen, M.Sc.
 Sansanee Choowaew, Ph.D.
 Porntep Phimolsatian, Ph.D.
 Manit Siriwan, M.Arch.

Date of Graduation 21 May B.E. 2539 (1996)

ABSTRACT

This is a study of the organization which takes responsibility for conservation management of beaches. The focus is Sansuk Municipality sub-district at the local organization administration level which is responsible for Bangsaen Beach, Muang District, Chonburi Province.

The study covers administration factors such as legal authority, manpower rating, budget, policy planning, structural controls (e.g.the size of control, responsibility and division of labor), sea water treatment and quality control, beach solid waste

treatment and tourist satisfaction. The study sampled members of the municipality committee council, heads of divisions, heads of works, and tourists. Data was collected through interviews, surveys and secondary information. Statistics included mean, standard deviation and percentage. The study found that the authority structure of Sansuk Municipality has a short span of control with the mayor as head. As a result, authority is effectively centralized under the Mayor of Sansuk Municipality. The Health Care Division is the only administrative organization with legal authority in the Sub-district Municipality from the Ministry of Interior to manage Bangsean beach. Man-power ratings show that only 52 percent are permanent civil servants. The balance, 48 percent, have a free rating. The labor pool is large so there is no shortage of man-power. In addition, the budget balances and is sufficient to carry on the work.

Interviews found that in policy setting and planning, the Mayor was the most influential factor in the process of administration management of San Suk Sub-district Municipality. Using his own money was an important factor in setting policy. Another important factor was the composition of the municipality committee council which is made up of local people who are teachers, students and relatives. Management of the structure was thus problem-free. The study found that job responsibility, size of control and division of labor were adequate. Overall, Sansuk Municipality sub-district is capable of promoting effective conservation and management of Bangsean beach.

The study of the effects of process management or the efficiency of Bansean beach conservation management found the the Health Care Division was the organization which takes responsibility for quality control and treatment of sea water and beach solid waste.

It is also the organization which cooperates with outside organizations in monitoring and treatment of waste. This is necessary because the municipality cannot treat all the waste themselves. The study found a 66 percent tourist satisfaction in general. However, 49 percent were not satisfied with the cleanness of the water.

As a result of the study, the researcher recommends the establishment of the Bangsean Beach Conservation Division. This could be accomplished by separating Public Health and Sanitation From the Health Care Division redefining job responsibilities. In this way Bangsean Beach Conservation Division would have clear and direct responsibility for the continuing and efficient management of the Bangsean Beach.