

**PARTICIPATORY BUDGETING CONCEPT APPLIED IN
THE THAI LOCAL GOVERNANCE**



WALAIORN CHINNASRI

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT
OF THE REQUIREMENTS FOR THE DEGREE OF
DOCTOR OF PUBLIC ADMINISTRATION
(PUBLIC POLICY AND PUBLIC MANAGEMENT)
FACULTY OF GRADEATE STUDIES
MAHIDOL UNIVERSITY
2018**

COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY

PARTICIPATORY BUDGETING CONCEPT APPLIED IN THE THAI LOCAL GOVERNANCE

WALAIORN CHINNASRI 5736703 SHPP/D

D.P.A. (PUBLIC POLICY AND PUBLIC MANAGEMENT)

THESIS ADVISORY COMMITTEE: SOMSAK AMORNSIRIPHONG, Ph.D.,
SOMBOON SIRISUNHIRUN, Ph.D., NOPRAENUE SAJJARAX DHIRATHITI, Ph.D.,
BURASKORN TORUT, Ph.D.

ABSTRACT

The objectives of this research were, to meta-synthesize the knowledge premises of the participatory budgeting; to investigate elements reinforcing the success of people participation same, and thirdly to recommend approaches appropriating the concept of the participatory budgeting to be implemented in organizing the Thai local administration. A qualitative method was applied to synthesize research works, methodologies, theories, data and field work from five local government organizations. Interviews were also conducted with the central administration personnel the local government specialists and 32 key informants, three focus groups and non-participatory observations. The results revealed the knowledge premises of the participatory budgeting originated in Brazil – a concept offering opportunities for people to participate in decision-making and spending monetary resources. Secondly, the elements reinforcing the success of people participation were the geographic contexts, attributes of people, opportunities offered by laws, the local leaders, common ownership creation, auditability, good governance approach, public relations, information provisions, trust of people, confidence and faith in the management of the local government organization, gaining utilities, responsive to problems, having diverse stages and channels to access information and the vigor of the civil sector. Thirdly, the approaches in appropriating the concept of participatory budgeting to be implemented in organizing the Thai local government involve, the government enacting either laws or rules or ministerial announcements, the local government organizations should orchestrate facilities and monitor ways to welcome people participation, the civil sector has to be enthusiastic, tax money should be spent with efficiency, the NGOs mediate between the local government and the people, and finally, the civil societies (CSOs) should avail opportunities to create networks both from social and political supporters.

KEY WORDS : PARTICIPATORY BUDGETING / LOCAL GOVERNANCE

310 pages

การนำแนวคิดงบประมาณแบบมีส่วนร่วม (PARTICIPATORY BUDGETING) มาประยุกต์ใช้ในการจัดการปกครองท้องถิ่นไทย
PARTICIPATORY BUDGETING CONCEPT APPLIED IN THE THAI LOCAL GOVERNANCE

วลัยพร ชินศรี 5736703 SHPP/D

ร.ป.ด. (นโยบายสาธารณะและการจัดการภาครัฐ)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ : สมศักดิ์ อมรสิริพงษ์, Ph.D., สมบูรณ์ ศิริสรธรศิริชัย, Ph.D.,
นภเรณู สัจจรักษ์ ชีระฐิติ, Ph.D., บุรีสกร โครัตน์, Ph.D.

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์คือ 1) เพื่อสังเคราะห์สถานะองค์ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการงบประมาณแบบมีส่วนร่วม (Participatory Budgeting) 2) เพื่อศึกษาถึงองค์ประกอบที่เสริมสร้างความสำเร็จของประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย 3) เพื่อเสนอแนะแนวทางในการนำแนวคิดการบริหารงบประมาณแบบมีส่วนร่วมมาประยุกต์ใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย โดยใช้วิธีวิจัยแบบเชิงคุณภาพ ด้วยการสังเคราะห์งานวิจัย เพื่อสังเคราะห์วิวิธยา สังเคราะห์ทฤษฎี และสังเคราะห์ข้อมูล และการลงพื้นที่เพื่อสำรวจข้อมูลจากองค์กรปกครองท้องถิ่น 5 แห่ง และการสัมภาษณ์บุคลากรส่วนกลางและนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญด้านการปกครอง รวมจำนวน 32 คน การสนทนากลุ่ม จำนวน 3 กลุ่ม และการสังเกตแบบไม่มีส่วนร่วม ผลการวิจัย พบว่า สถานะองค์ความรู้ของงบประมาณแบบมีส่วนร่วม มีต้นกำเนิดมาจากประเทศบราซิล เป็นแนวคิดที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจใช้ทรัพยากรทางการเงิน ส่วนองค์ประกอบที่เสริมสร้างความสำเร็จของประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมประกอบด้วย บริบทเชิงพื้นที่และคุณลักษณะของประชากร การเปิดโอกาสของกฎหมายและผู้นำในท้องถิ่น การสร้างความรู้สึกร่วมกัน ความสามารถในการตรวจสอบได้ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยึดหลักธรรมาภิบาล มีการประชาสัมพันธ์ และการให้ข้อมูลข่าวสาร ประชาชนรู้สึกมีความเชื่อถือ เชื่อมั่น ไว้วางใจ และศรัทธาในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับประโยชน์และสามารถตอบสนองต่อปัญหา การมีเวทีและช่องทางที่หลากหลายในการเข้าถึงข้อมูล และความเข้มแข็งของภาคประชาชน และสุดท้าย แนวทางการนำแนวคิดการบริหารงบประมาณแบบมีส่วนร่วมมาประยุกต์ใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย คือ รัฐบาล ควรออกกฎหมายหรือระเบียบหรือประกาศกระทรวง, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นผู้อำนวยความสะดวกและคอยกำกับดูแลวิธีการที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม, ภาคประชาชน ควรเป็นผู้มีความกระตือรือร้น, องค์กรภาคเอกชน ควรเป็นผู้จ่ายภาษีและมีส่วนใช้เงินภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ, องค์กรที่ไม่ใช่รัฐ (NGOs) ควรเป็นตัวกลางระหว่างรัฐบาลท้องถิ่นกับประชาชน และภาคประชาสังคม (CSOs) ควรเปิดโอกาสในการสร้างเครือข่ายที่มีผู้สนับสนุนทั้งทางสังคมและทางการเมืองเพิ่มมากขึ้น