

**THE DEVELOPMENT OF ETHICAL STANDARDS OF  
INQUIRY OFFICERS**



**PRAYAT PUANGJUMPA**

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT  
OF THE REQUIREMENTS FOR  
THE DEGREE OF DOCTOR OF PHILOSOPHY  
(CRIMINOLOGY, JUSTICE ADMINISTRATION AND SOCIETY)  
FACULTY OF GRADUATE STUDIES  
MAHIDOL UNIVERSITY**

Copyright by Mahidol University

**COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

## THE DEVELOPMENT OF ETHICAL STANDARDS OF INQUIRY OFFICERS

PRAYAT PUANGJUMPA 5537862 SHCJ/D

Ph.D. (CRIMINOLOGY, JUSTICE ADMINISTRATION AND SOCIETY)

THESIS ADVISORY COMMITTEE: SRISOMBAT CHOKPRAJAKCHAT, Ph.D.(PUBLIC POLICY), SUMONTHIP CHITSAWANG, Ph.D. (CRIMINOLOGY, JUSTICE ADMINISTRATION AND SOCIETY), WANAPORN TECHAGAISYAVANIT, S.J.D.

## ABSTRACT

The objectives of this research were to study and understand in ethical standards of the Office of The National Anti-Corruption Commission (ONACC), to study the ethical standards of the inquiry officers, and to propose ethical standards for these inquiry officers. 8 inquiry officers were recruited, and data were collected through interview.

Results reveal that at present, the inquiry officers have adopted the Code of Conduct for National Anti-Corruption Commission, Government Officials and Employees of the Office of The National Anti-Corruption Commission, B.E. 2551 (2008). This code is to be used as a guideline for the operation from the process of receiving accusations from third parties to the process of gathering evidence and seeking information which requires cooperation from government agencies, state enterprises and private sectors or private organizations. Therefore, the inquiry officers must have good techniques and human relations. In addition, for development of the Code of Conduct, the inquiry officers should improve the Code of Conduct on the investigation to be practicable. More importantly, the Code of Conduct should be provided to the staff of the interrogator to interpret each of the provisions of the Code of Conduct to really understand what should or should not be done. Conducts in compliance with this code of conduct shall be equally enforceable by both officers and top executives. The offender must be treated fairly, with transparency, and have the same standards applied as anyone and which can be verified, without prejudice.

Recommendations from the study are as follows. The National Anti-Corruption Commission must establish a dedicated Ethics Committee, with the intention of monitoring, controlling, and assessing the performance of the inquiry officers. This committee should include government officials and employees in both central and provincial areas, and it should support and instill moral awareness. Ethics for employees, inquiry officers, officials and employees of ONACC must push ethical standards to be both practical and tangible. It should be presented in accordance with the Royal Declaration on honesty in performing duties. To create values and instill good morals and ethics for government officials, the ONACC should have a guide and explanation of the Code of Conduct and Practices of the inquiry officers. Ethical training should be provided to employees, inquiry officers, and government officials regarding morality. Ethics should be encouraged to be demonstrated by both individuals and in any operations.

KEY WORDS: ETHIC / INQUIRY OFFICERS / THE NATIONAL ANTI-CORRUPTION COMMISSION

128 pages

การพัฒนามาตรฐานทางจริยธรรมของพนักงานไต่สวน

THE DEVELOPMENT OF ETHICAL STANDARDS OF INQUIRY OFFICERS

ประหยัด พวงจำปา 5537862 SHCJ/D

ปร.ด. (อาชญวิทยา การบริหารงานยุติธรรม และสังคม)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ : ศรีสมบัติ โชคประจักษ์ชัด, Ph.D.(PUBLIC POLICY),  
สุนนทิพย์ จิตสว่าง, Ph.D. (CRIMINOLOGY, JUSTICE ADMINISTRATION AND SOCIETY),  
วรรณพร เตชะไถศิวณิช, S.J.D.

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรมของพนักงานไต่สวนสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อศึกษาการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมของพนักงานไต่สวน และเพื่อเสนอแนวทางการพัฒนามาตรฐานจริยธรรมของพนักงานไต่สวน

ผลการศึกษาพบว่า ระเบียบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ว่าด้วยประมวลจริยธรรมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ข้าราชการ และลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช. พ.ศ. 2551 หมวดที่ 4 ได้กำหนดจริยธรรมในการไต่สวน ซึ่งปัจจุบันพนักงานไต่สวนได้มีการนำประมวลจริยธรรมมาบังคับใช้เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน เริ่มตั้งแต่นั้นตอนการรับเรื่องกล่าวหาจากบุคคลต่าง ๆ ขั้นตอนการรวบรวมพยานหลักฐานและการแสวงหาข้อเท็จจริงจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรเอกชนหรือภาคเอกชน ดังนั้นพนักงานไต่สวนจึงต้องมีเทคนิคและหลักวิชามนุษย์สัมพันธ์ที่ดี โดยไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง นอกจากนี้การพัฒนามาตรฐานจริยธรรมของพนักงานไต่สวนควรมีการปรับปรุงประมวลจริยธรรมในการไต่สวนให้สามารถนำไปปฏิบัติได้จริง และที่สำคัญต้องบังคับใช้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ทุกคน ทุกฝ่าย และควรมีการให้ข้อมูลเพิ่มเติมแก่พนักงานไต่สวนผู้ปฏิบัติงานในการตีความแต่ละบทบัญญัติของประมวลจริยธรรม สิ่งใดควรทำและสิ่งใดไม่ควรทำ ในการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้จะต้องบังคับใช้โดยเสมอภาคทั้งเจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับสูง และกระบวนการพิจารณาตัดสินผู้กระทำความผิดจะต้องยุติธรรม โปร่งใส มีมาตรฐานเดียวกันกับทุกคน และตรวจสอบได้ โดยปราศจากอคติ มีความเที่ยงธรรมเป็นที่ตั้ง

ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งนี้ คือ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องกำหนดให้มีคณะกรรมการด้านจริยธรรมโดยเฉพาะ เพื่อทำหน้าที่ในการตรวจสอบ ควบคุม และติดตามการปฏิบัติงานของพนักงานไต่สวน รวมถึงข้าราชการและลูกจ้างทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค สนับสนุนและปลูกฝังจิตสำนึกทางด้านคุณธรรมจริยธรรมให้แก่พนักงานไต่สวนรวมถึงข้าราชการและลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช. อีกทั้งคณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้องผลักดันมาตรฐานทางจริยธรรมให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสามารถปฏิบัติได้จริง ควรนำเสนอแนวทางตามพระบรมราโชวาทเกี่ยวกับความซื่อสัตย์สุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อสร้างค่านิยมและปลูกฝังศีลธรรมและจริยธรรมอันดีให้แก่ข้าราชการสำนักงาน ป.ป.ช. ควรมีการจัดทำคู่มือและคำอธิบายแนวทางปฏิบัติ และการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมของพนักงานไต่สวน ควรมีการจัดอบรมทางด้านจริยธรรมให้แก่พนักงานไต่สวนและข้าราชการเกี่ยวกับหลักคุณธรรม จริยธรรมในการดำรงตนและในการปฏิบัติงาน