

**THE COOPERATION BETWEEN PUBLIC AND PRIVATE  
SECTOR IN PROVIDING WORKFORCES AND DEVELOPMENT  
OF LABOR EFFICIENCY IN THE INDUSTRY SECTOR**



**SONGVUT CHANAPAI**

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT  
OF THE REQUIREMENTS FOR  
THE DEGREE OF DOCTOR OF PUBLIC ADMINISTRATION  
(PUBLIC POLICY AND PUBLIC MANAGEMENT)  
FACULTY OF GRADUATE STUDIES  
MAHIDOL UNIVERSITY**

**2017**

Copyright by Mahidol University

**COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

THE COOPERATION BETWEEN PUBLIC AND PRIVATE SECTOR IN PROVIDING  
WORKFORCES AND DEVELOPMENT OF LABOR EFFICIENCY IN THE INDUSTRY  
SECTOR

SONGVUT CHANAPAI 5738514 SHPP / D

D.P.A. (PUBLIC POLICY AND PUBLIC MANAGEMENT)

THESIS ADVISORY COMMITTEE : CHOKCHAI SUTTAWET, Ph.D.,  
SOMBOON SIRISUNHIRUN, Ph.D., GAMOLPORN SONSRI, D.P.A.

ABSTRACT

The main goals of this research were to analyse the situation and problems of public-private cooperation in providing workforces and development of labor efficiency in the Thai motorcycle manufacturing industry and to provides suggestions and recommendations for a new model of public-private partnership (PPP) in line with workforce demand and national development. Data were collected from a literature review, in-depth interviews with 26 key informants, and three focus group discussions with 24 selected experts from concerned public and private sectors. A questionnaire was used to collect quantitative data from 400 human resource officers and chief/upper level of production and quality of eight motorcycle manufacturers in Thailand as samples. Quantitative data were analysed using frequency, percentage, means and standard deviations, while qualitative data was assessed using content analysis.

Results revealed that developments in providing workforce and labor efficiency improvement were linked to the national development plan and operated under the national education plan. The private sector has provided education for the workforce since the launching of education reform in 1999. Currently, diverse types of cooperation operate under several committees. Operational problems and continuity reflect the low level of labor efficiency. A quantitative analysis found that job performances of people with vocational education were at the least and moderate levels while those with bachelor degrees were also at the low and moderate levels. A future appropriate model regarding the cooperation between the public and private policy and management as a PPP should be utilised to set up a new model of agency/institute consisting of concerned public agencies, experts in engineering and management from the industry, academics and domestic investors, aimed at creating a roadmap and national plans for developing the motorcycle manufacturing industry, relevant curricula, manpower and investment plan. Evaluation of the roadmap and report must be executed and the results achieved must be also reported to the country's leader.

KEY WORDS: PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP / WORKFORCES /  
LABOR EFFICIENCY / MOTORCYCLE MANUFACTURING INDUSTRY

342 pages

ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการเตรียมกำลังคนและพัฒนาประสิทธิภาพแรงงานในภาคอุตสาหกรรม

THE COOPERATION BETWEEN PUBLIC AND PRIVATE SECTOR IN PROVIDING WORKFORCES AND DEVELOPMENT OF LABOR EFFICIENCY IN THE INDUSTRY SECTOR

ทรงวุฒิ ชนะภัย 5738514 SHPP / D

ร.ป.ด. (นโยบายสาธารณะและการจัดการภาครัฐ)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ : โชคชัย สุทธาเวศ, Ph.D., สมบูรณ์ ศิริสรวิทย์, ค.ด.,  
กมลพร สอนศรี, D.P.A.

#### บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพการณ์ ปัญหา ข้อเสนอแนะ และความร่วมมือด้านการเตรียมกำลังคนและพัฒนาประสิทธิภาพแรงงานในอุตสาหกรรมการผลิตจักรยานยนต์ของประเทศไทย และรูปแบบความร่วมมืออย่างใหม่ระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อเตรียมกำลังคนและพัฒนาประสิทธิภาพแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและการพัฒนาประเทศ โดยศึกษาข้อมูลจากเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึกโดยคัดเลือกผู้ให้ข้อมูลแบบเฉพาะเจาะจง จำนวน 26 คน การสนทนากลุ่มโดยคัดเลือกกลุ่มตัวอย่างจากภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง 24 คน และใช้แบบสอบถามเชิงปริมาณเพื่อเก็บข้อมูลสนับสนุนด้านประสิทธิภาพแรงงานจากกลุ่มตัวอย่างที่เป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายทรัพยากรมนุษย์ และเจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้าควบคุมการผลิตและคุณภาพของบริษัทผู้ผลิตจักรยานยนต์ในประเทศไทย 8 บริษัท จำนวน 400 คน วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ส่วนการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพใช้วิธีวิเคราะห์เนื้อหา

ผลการศึกษาพบว่า พัฒนาการการเตรียมกำลังคนและพัฒนาประสิทธิภาพแรงงานมีความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดำเนินงานภายใต้แผนการศึกษาแห่งชาติ โดยภาคเอกชนมีส่วนร่วมจัดการศึกษาและเตรียมกำลังคนอย่างเป็นรูปธรรมตั้งแต่ปฏิรูปการศึกษา ปี 2542 ปัจจุบันมีรูปแบบความร่วมมือและคณะกรรมการที่หลากหลาย แต่ยังคงเกิดปัญหาการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ซึ่งผลการวิจัยเชิงปริมาณ พบว่า ระดับความสามารถในการปฏิบัติงานของผู้จบอาชีวศึกษาอยู่ในระดับน้อยที่สุด-ปานกลาง และผู้จบปริญญาตรีอยู่ในระดับน้อย-ปานกลาง แนวทางการกำหนดนโยบายและการจัดการภาครัฐด้วยรูปแบบความร่วมมือภาครัฐและเอกชนที่เหมาะสม คือจัดตั้งองค์กร/สถาบันร่วมภาครัฐและเอกชนรูปแบบใหม่ที่มีการลงทุนร่วมกัน (PPP) ประกอบด้วย หน่วยงานภาครัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวิศวกรรมและบริหารจากบริษัทผู้ผลิต นักวิชาการ และกลุ่มทุนในประเทศ เพื่อกำหนด Roadmap และแผนพัฒนาอุตสาหกรรมจักรยานยนต์ของประเทศ พัฒนาหลักสูตรและบุคลากร แผนการลงทุน และการประเมินผล Roadmap และรายงานผลโดยตรงต่อผู้นำประเทศ