

**PREVENTION MEASURES AGAINST HUMAN TRAFFICKING  
VICTIMS IN FORCED FISHERY LABOUR : A CASE STUDY OF  
SAMUTSAKHON, RAYONG AND SONGKLA PROVINCES**



**POL.LT.COL.WICHA JAMPAWAN**

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT  
OF THE REQUIREMENTS FOR  
THE DEGREE OF DOCTOR OF PHILOSOPHY  
(CRIMINOLOGY, JUSTICE ADMINISTRATION AND SOCIETY)  
FACULTY OF GRADUATE STUDIES  
MAHIDOL UNIVERSITY**

Copyright by Mahidol University

**COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

**PREVENTION MEASURES AGAINST HUMAN TRAFFICKING VICTIMS IN FORCED FISHERY LABOUR : A CASE STUDY OF SAMUTSAKHON, RAYONG AND SONGKLA PROVINCES**

POL.LT.COL. WICHA JAMPAWAN 5437784 SHCJ/D

Ph.D. (CRIMINOLOGY, JUSTICE ADMINISTRATION AND SOCIETY)

THESIS ADVISORY COMMITTEE: PUNCHADA SIRIVUNNABOOD, Ph.D.(POLITICAL SCIENCE), VEERUNKARN RUJIPRAK, Ph.D.(SOCIAL PSYCHOLOGY), SANYA NIAMPADIT, Ph.D.(PUBLIC POLICY ANALYSIS-URBAN PLANNING AND POLICY), NAPARAT KRANRATTANASUIT, Ph.D.(JURIDICAL SCIENCE)

**ABSTRACT**

Human trafficking is one of the main problems becoming worldwide due to its nature that directly violates human rights degrading human dignity, affecting socio-economic conditions and depriving the world of a peaceful existence of communities. Thailand is often used as a transit and destination country for many human trafficker victims because of its prime geographic location with the border adjacent to the neighboring countries by land, river and sea. This factor enhances the illegal migrants entering the country become prone to forced fishery labor. The purpose of this research was to study the preventive measures against human trafficking in forced fishery work. The sample comprised 12 state officers and 12 officers from private sectors including. Fishing Association Representative, entrepreneurs and owners of fishing vessels in Samutsakhon, Rayong and Songkla. This quantitative study involved the Documentary research and In-depth interview with the key informants, using non-structured questionnaire of unlimited answers as the tools for collecting data. The findings suggested the preventive measures on Human trafficking from forced fishery labors as follows: 1) The establishment of a Central Agency to oversee problems as well as being the channel to distribute news and publicity materials to educate the public and other targeted groups, 2) prosecution of those involved law enforcement in setting up measures to confiscate the acquired assets or interests from human trafficking, a the legal amendment on heavier penalties for those caught violating the Anti-Human Trafficking Act, prohibiting arrival and departure to and from the Kingdom of Thailand third parties involved, the appointment of the Committee for Prosecution and Law Enforcement, 3) victim protection, such as arranging for assistance program for specific victim, establishing the Human Trafficking Victims Welfare Center, particularly for the coastal provinces and the country of origin, extending interview period on the person of interest and potential victim of human trafficking 4) establishing policies and mechanisms leading to the practice, such as systematical migrant labors management and follow-up with all procedures in Memorandum of Understanding and 5) collaborating with other sectors such as coordination between the state and private sectors at the local and international levels. Recommendations made to the private sector as follows: 1) preventive measures such were as arranging activities, training the entrepreneurs, owners of fishing vessels and crews 2) encouraging the private sector to take part in establishing Human Trafficking Welfare Protection Center and 3) setting up the collaborative measures for all sectors to drive and push for Memorandum of Understanding at all levels to prevent and assist in finding solution to problems , including the preparation of the standard for Thai fishery workers.

**KEY WORDS: HUMAN TRAFFICKING RESULTING FROM FORCED FISHERY LABOUR/HUMAN TRAFFICKING VICTIM OF FORCED FISHERY LABOUR**

155 pages

มาตรการป้องกันการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์จากการบังคับใช้แรงงานประมง : กรณีศึกษาในเขตจังหวัดสมุทรสาคร ราชองและสงขลา

PREVENTION MEASURES AGAINST HUMAN TRAFFICKING VICTIMS IN FORCED FISHERY LABOUR : A CASE STUDY OF SAMUTSAKHON, RAYONG AND SONGKLA PROVINCES

พันตำรวจโท วิภา จำปาวัดย์ 5437784 SHCJ/D

ปร.ด. (อาชญวิทยา, การบริหารงานยุติธรรมและสังคม)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์: พรรณชญา ศิริวรรณบุษย์, Ph.D, วินันท์กานต์ รุจิภักดิ์, Ph.D., พ.ต.อ.สัญญา เนียมประดิษฐ์, Ph.D.

#### บทคัดย่อ

ปัญหาการค้ามนุษย์ได้รับความสนใจจากทุกประเทศทั่วโลกเนื่องจากการกระทำที่ละเมิดสิทธิมนุษยชนซึ่งเป็นการทำลายคุณค่าความเป็นมนุษย์อันส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจสังคม การเมืองของประชาคมโลก สำหรับประเทศไทยเป็นทั้งประเทศต้นทาง ปลายทาง และทางผ่านของเหยื่อการค้ามนุษย์ ด้วยลักษณะภูมิประเทศที่มีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านทั้งพื้นดิน แม่น้ำ และทะเลทำให้เอื้ออำนวยให้มีแรงงานต่างด้าวจำนวนมากลักลอบเข้ามาในประเทศไทยโดยผ่านขบวนการนายหน้าทำให้มีความเสี่ยงต่อการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากการบังคับใช้แรงงานประมง กลุ่มเป้าหมายเป็นข้าราชการสังกัดหน่วยงานภาครัฐ จำนวน 12 คน และภาคเอกชน จำนวน 12 คน ประกอบด้วยผู้แทนสมาคมประมง ผู้ประกอบการ และได้เรือ ในจังหวัดสมุทรสาคร ราชอง และสงขลา การวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ประกอบด้วยการวิจัยเชิงเอกสารและการสัมภาษณ์เจาะลึกจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยหรือเก็บรวบรวมข้อมูลครั้งนี้คือแบบสัมภาษณ์แบบไม่มีแบบแผนหรือไม่มีโครงสร้างที่แน่นอนโดยการสัมภาษณ์แบบไม่จำกัดคำตอบ ผลการศึกษาผู้วิจัยได้เสนอแนะมาตรการในการป้องกันการตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์จากการบังคับใช้แรงงานประมงสำหรับหน่วยงานภาครัฐ 1)ด้านการป้องกัน ได้แก่ การจัดตั้งหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบการป้องกันแก้ไขปัญหา การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย 2)ด้านการดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ การพัฒนาการดำเนินการกับทรัพย์สินหรือผลประโยชน์จากการกระทำความผิดการค้ามนุษย์ การแก้ไขเพิ่มเติมโทษสำหรับผู้กระทำความผิดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ การห้ามเข้าหรือออกนอกราชอาณาจักรสำหรับผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง การแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมาย 3)ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ได้แก่ การจัดทำโปรแกรมการคุ้มครองช่วยเหลือสำหรับเหยื่อเฉพาะราย การจัดตั้งสถานคุ้มครองสวัสดิภาพเหยื่อการค้ามนุษย์โดยเฉพาะในจังหวัดชายฝั่งทะเลและในประเทศที่เป็นต้นทางเหยื่อการค้ามนุษย์ การขยายระยะเวลาในการสอบถามปากคำผู้ที่น่าเชื่อว่าจะเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ 4)ด้านนโยบายและกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวอย่างเป็นระบบ การขับเคลื่อนให้มีการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจในทุกระดับ 5)มาตรการด้านความร่วมมือกับภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ การส่งเสริมความร่วมมือในการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ สำหรับข้อเสนอแนะมาตรการต่อภาคเอกชน 1) มาตรการด้านการป้องกัน ได้แก่ การร่วมจัดกิจกรรม รมณรงค์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ข่าวสาร การร่วมจัดอบรมให้ความรู้กับผู้ประกอบการ ได้เรือ และคนประจำเรือ 2)มาตรการด้านการช่วยเหลือคุ้มครอง ได้แก่ การให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการจัดตั้งสถานคุ้มครองสวัสดิภาพเหยื่อจากการค้ามนุษย์ 3)มาตรการด้านความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ได้แก่ การมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและผลักดันการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนทุกระดับเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ และการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐจัดทำมาตรฐานแรงงานประมงไทย