

สิทธิมนุษยชนของแรงงานข้ามชาติ: กรณีศึกษาสิทธิสุขภาพของแรงงานข้ามชาติ
จากประเทศเมียนมาร์ในจังหวัดสมุทรสาคร



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร
ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต(สิทธิมนุษยชนและการพัฒนา)

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล

พ.ศ. 2558

Copyright by Mahidol University

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยมหิดล

สิทธิมนุษยชนของแรงงานข้ามชาติ: กรณีศึกษาสิทธิสุขภาพของแรงงานข้ามชาติจากประเทศเมียนมาร์ในจังหวัดสมุทรสาคร

THE HUMAN RIGHTS OF INTERNATIONAL MIGRANT WORKERS: CASE STUDIES ON THE RIGHTS TO HEALTH OF INTERNATIONAL MIGRANT WORKERS FROM MYANMAR IN SAMUT SAKHON PROVINCE

สุทัศน์ กองขุนทด 5237314 HPHD/M

ศศ.ม.(สิทธิมนุษยชนและการพัฒนา)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์: นภารัตน์ กรรณรัตน์สุตร, S.J.D., ประทับจิต นีละไพจิตร, Ph.D.

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาวิเคราะห์ถึงสิทธิสุขภาพ ปัญหาอุปสรรคในการรับรู้สิทธิสุขภาพ การเข้าถึงบริการสุขภาพ และแนวทางการแก้ไขปัญหาการรับรู้สิทธิสุขภาพและการเข้าถึงบริการสุขภาพของแรงงานข้ามชาติจากประเทศเมียนมาร์ในจังหวัดสมุทรสาคร ในการทำวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีศึกษาจากเอกสาร และกรณีศึกษาที่สนใจของแรงงานข้ามชาติ ผู้นำชุมชนแรงงานข้ามชาติ (NGOs/CBOs) เจ้าหน้าที่ของรัฐ นายจ้างและผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาคร จำนวน 20 คน โดยวิเคราะห์เปรียบเทียบการปฏิบัติระหว่างกฎหมายไทยกับกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับสิทธิสุขภาพ และใช้หลักการปฏิญญาสากลด้านสิทธิมนุษยชน และสิทธิแรงงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ เป็นกรอบในการศึกษา

ผลการวิจัยพบว่าแรงงานข้ามชาติจำนวนหนึ่งยังมีปัญหาการรับรู้ด้านสิทธิสุขภาพ ขาดหลักประกันสุขภาพ เนื่องจากปัญหาในระบบการจดทะเบียน และออกใบอนุญาตทำงาน อีกทั้ง กฎหมายด้านสิทธิสุขภาพยังมีช่องโหว่ ไม่สามารถผลักดันการคุ้มครองดูแลให้แรงงานข้ามชาติมีหลักประกันสุขภาพครอบคลุมทั้งระบบ และภาครัฐยังไม่มีรูปแบบที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพในการรักษาพยาบาลแรงงานที่ไม่มีหลักประกันด้านสุขภาพ แม้ว่าภาครัฐได้ส่งเสริมให้ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ประกันสุขภาพ ปรับเจตคติและการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้แรงงานข้ามชาติได้รับการด้วยความเสมอภาค และเท่าเทียม แต่ยังคงมีปัญหาการสื่อสารสุขภาพ และข้อจำกัดที่แรงงานข้ามชาติเอง การดูแลคุ้มครองสิทธิสุขภาพของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทยจำเป็นต้องเปิดโอกาสให้องค์กรเอกชน มูลนิธิ นายจ้าง ผู้ประกอบการและชุมชนแรงงานข้ามชาติ ได้เข้ามามีส่วนร่วมกับเจ้าหน้าที่ภาครัฐอย่างแท้จริง ในการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมาย การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการรองรับสิทธิสุขภาพ และการจัดบริการสุขภาพแก่แรงงานข้ามชาติ สำหรับนายจ้าง ผู้ประกอบการ และแรงงานข้ามชาติเอง ก็จะต้องมีการรับรู้ มีความเข้าใจด้านสิทธิสุขภาพ มีความร่วมมือที่ดีและมีความรับผิดชอบในการดูแลสุขภาพ และการประกันสุขภาพแรงงานข้ามชาติให้ครอบคลุมทั่วถึง

คำสำคัญ : สิทธิมนุษยชน / สิทธิสุขภาพ / แรงงานข้ามชาติ

THE HUMAN RIGHTS OF INTERNATIONAL MIGRANT WORKERS: CASE STUDIES ON THE RIGHTS TO HEALTH OF INTERNATIONAL MIGRANT WORKERS FROM MYANMAR IN SAMUT SAKHON PROVINCE

SUTAT KONGKHUNTOD 5237314 HPHD/M

M.A. (HUMAN RIGHTS AND DEVELOPMENT)

THESIS ADVISORY COMMITTEE: NAPARAT KRANRATTANASUIT, S.J.D., PRATUBJIT NEELAPAIJIT, Ph.D.

ABSTRACT

The study aims to examine the rights to health care and the access to health care services of international migrant workers from Myanmar that are in Samut Sakhon Province, Thailand. It also examines the problems, the obstacles, and the troubleshooting guidelines regarding the recognition of the rights to health care and the access to health care services of international migrant workers. UN human rights concept and the ILO labor rights concept documentations were used as a framework for analysis. The research instrument was through observations and in-depth interviews. The sample consisted of 20 international migrant workers, leaders of international migrant workers' communities (NGOs/CBOs), governmental personnel, employers (manufacturers, retailers, households, etc.) in Samut Sakhon. This case study included a comparison between internal legislations and international charters regarding the rights to health care programs for international migrant workers.

The study found that some international migrant workers are faced with several issues; problems still remain regarding recognition of their rights to health; the lack health insurance due to the problems of registration in an employment system; the breaches of the rights to health care regulations which cannot be rectified to protect international migrant workers regarding comprehensive health insurances; and the government has no proper or efficient models for curative treatments aimed at the uninsured international migrant workers. Although, the government provides information and knowledge regarding health insurance benefit packages, and attempts to promote the attitude of the health service providers, health care communication problems still occur for international migrant workers. Protection of the rights to health care for international migrant workers in Thailand should be provided by NGOs, employers, and international migrant workers' communities who can cooperate with governmental officers in an attempt to improve and enforce the laws needed to drive the action plans that support the rights to health care services for international migrant workers. Employers, entrepreneurs, and international migrant workers must recognize and understand the rights to health care, so to provide a good cooperative attitude and accountability regarding the health care and the health insurance coverage of international migrant workers.

KEY WORDS: HUMAN RIGHTS / RIGHTS TO HEALTH / INTERNATIONAL MIGRANT WORKERS

158 pages