

**THE STATE OF EXCEPTION OF THAI LAW FOR REFUGEES
FROM BURMA IN TEMPORARY SHELTERS IN THAILAND**



MEDHAPAN SUNDARADEJA

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT
OF THE REQUIREMENTS FOR
THE DEGREE OF MASTER OF ARTS (HUMAN RIGHTS)
FACULTY OF GRADUATE STUDIES
MAHIDOL UNIVERSITY
2010**

COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY

Copyright by Mahidol University

**THE STATE OF EXCEPTION OF THAI LAW FOR REFUGEES FROM BURMA
IN TEMPORARY SHELTERS IN THAILAND**

MEDHAPAN SUNDARADEJA 5038117 GRHR/M

M.A. (HUMAN RIGHTS)

**THESIS ADVISORY COMMITTEE: MIKE HAYES, Ph.D., ASSOC. PROF.
DECHA SANGKAWAN, Ph.D.**

ABSTRACT

The application of Thai laws is generally limited in the temporary shelters along the Thai-Burma border where refugees from Burma are residing. The limited application of Thai laws is the practical demonstration of the concept of the state of exception. Unlike the Western concept of the state of exception where there is a total exception of laws, as shown in the cases of Nazi camps or Guantanamo Bay Naval Base, the concept of the state of exception in Thailand demonstrates a sense of 'de facto' state of exception. This state of exception results from a blanket policy from the Royal Thai Government in which the application of and access to Thai laws for refugees from Burma are generally excepted. If and only if the UN High Commissioner for Refugees intervenes in cases, can the application and access to Thai laws then be negotiated. This situation of de facto state of exception of Thai laws for refugees from Burma in the temporary shelters revealed a secondary violation of human rights while seeking asylum in the host country. The right to access the Thai justice system is categorically denied. The consequences of the exception of Thai laws, demonstrated by cases of refugees from Burma in which the state of exception was applied, implicated the violations of their fundamental rights to life, safety, and security of refugees from Burma.

**KEY WORDS: REFUGEES/ HUMAN RIGHTS/ STATE OF EXCEPTION/
REFUGEE CAMP/ BURMA/ THAILAND**

130 pages

สภาวะการถูกยกเว้นจากกฎหมายไทยที่เกิดขึ้นกับผู้ลี้ภัยจากประเทศพม่าที่อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวในประเทศไทย

THE STATE OF EXCEPTION OF THAI LAW FOR REFUGEES FROM BURMA IN TEMPORARY SHELTERS IN THAILAND

เมธาพันธ์ สุทธรเดช 5038117 GRHR/M

ศศ.ม. (สิทธิมนุษยชน)

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์: MIKE HAYES, Ph.D., รศ.ดร. เดชา สังขวรรณ

บทคัดย่อ

กฎหมายไทยโดยทั่วไปถูกยกเว้นการบังคับใช้ภายในพื้นที่พักพิงชั่วคราวตามแนวชายแดนไทย-พม่า ซึ่งมีผู้ลี้ภัยหรือผู้หนีภัยการสู้รบจากประเทศพม่าอาศัยอยู่ ในสภาวะการณดังกล่าวผู้ลี้ภัยไม่ว่าจะเป็นผู้กระทำความผิดหรือเป็นผู้ถูกละเมิด จะถูกยกเว้นจากการลงโทษหรือการได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายไทย อย่างไรก็ตาม สภาวะของการถูกยกเว้นจากกฎหมายที่เกิดขึ้นกับผู้ลี้ภัยในประเทศไทยนั้น แตกต่างจากการถูกยกเว้นจากกฎหมายตามแนวคิดตะวันตก ซึ่งหมายถึงการถูกยกเว้นจากกฎหมายแบบสมบูรณ์ กล่าวคือ เป็นการถูกยกเว้นทั้งในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ ดังตัวอย่างที่เกิดขึ้นในกรณีของคนที่อยู่ในค่ายกักกันนาซี หรือกรณีคนที่ถูกคุมขังอยู่ในฐานทัพเรือที่อ่าวกวานตานาโม ทั้งนี้ แนวคิดการถูกยกเว้นจากกฎหมายที่เกิดขึ้นในประเทศไทยนั้น มีลักษณะของการถูกยกเว้นตามข้อเท็จจริงหรือถูกยกเว้นในทางปฏิบัติเท่านั้น มิได้เป็นการถูกยกเว้นโดยข้อกฎหมายแต่อย่างใด โดยสภาวะของการถูกยกเว้นจากกฎหมายไทยที่เกิดขึ้นกับผู้ลี้ภัยที่อยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวดังกล่าว เป็นผลจากการที่รัฐไทยได้วางนโยบายครอบคลุมการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐไว้ ในการที่จะยกเว้นการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งมักหมายถึงการยกเว้นไม่ให้ผู้ลี้ภัยมีสิทธิเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมตามกฎหมายไทย การที่กฎหมายไทยจะถูกนำมาบังคับใช้ได้นั้น จะมีก็แต่ในกรณีที่สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติเข้ามาแทรกแซงและขอเจรจาเป็นกรณีๆ ไปเท่านั้น จึงจะทำให้ผู้ลี้ภัยสามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของไทยได้ สถานการณ์ของการถูกยกเว้นไม่ให้มีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมตามกฎหมายไทยเช่นนี้ ส่งผลให้ผู้ลี้ภัยไม่ได้รับการคุ้มครองเมื่อถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ภายหลังจากที่หนีออกจากประเทศต้นทางและเข้ามาลี้ภัยในประเทศไทย ดังนั้น จึงสรุปได้ว่าผลที่เกิดจากการที่ผู้ลี้ภัยจากประเทศพม่าตกอยู่ในสภาวะที่ถูกยกเว้นจากกฎหมายไทย ก็คือการที่ผู้ลี้ภัยเหล่านี้ต้องเสี่ยงที่จะตกเป็นเหยื่อของการถูกละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐาน เช่น สิทธิในชีวิต ความปลอดภัย และความมั่นคงของชีวิตร่างกาย