

**LAND TITLING PROJECT IN ACCORDANCE WITH THE
GOVERNMENT POLICY OF ASSETS CAPITALIZATION:
AN EVALUATION**

KARNTIDA LUCHAI

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT OF
THE REQUIREMENTS FOR THE DEGREE OF
MASTER OF ARTS (PUBLIC ADMINISTRATION)**

FACULTY OF GRADUATE STUDIES

MAHIDOL UNIVERSITY

2006

ISBN 974-04-7026-2

COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY

การประเมินผลโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ในจังหวัด นครราชสีมา (LAND TIRLING PROJECT IN ACCORDANCE WITH THE GOVERNMENT POLICY OF ASSETS CAPITALIZATION : AN EVALUATION)

กานต์ธิดา ภาไชย 4737679 SHPA/M

ศศ.ม (รัฐประศาสนศาสตร์)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : ศิริรัตน์ ชูณหาลัย Ph.D.(Public Administration), สมบูรณ์ ศิริสรหรือ Ph.D (Public Administration) , รัชดา ธนาดิเรก Ph.D.(International Business)

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์ 1. เพื่อประเมินปัจจัยนำเข้าที่ใช้ในการดำเนินงานด้านนโยบายการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน 2. เพื่อประเมินกระบวนการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินที่ช่วยให้ประชาชนได้เป็นเจ้าของที่ดิน 3. เพื่อประเมินผลผลิตด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ และ 4. เพื่อประเมินผลลัพธ์ด้านการทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน เป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ กลุ่มประชากรที่ใช้ได้แก่ กลุ่มผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จำนวน 20 ราย และกลุ่มผู้นำชุมชนและประชาชนที่เข้าร่วมโครงการในจังหวัดนครราชสีมา จำนวน 40-80 ราย โดยใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือ นำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์เชิงคุณภาพ (Qualitative Analysis)

ผลการศึกษาพบว่าโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินเป็นนโยบายที่สามารถช่วยเหลือประชาชนในระดับรากหญ้าให้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้ในระดับหนึ่ง และสามารถนำเงินที่ได้ไปพัฒนาสร้างเสริมอาชีพได้ ซึ่งส่งผลให้ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น ด้านทรัพยากรพบว่าเจ้าหน้าที่มีประสบการณ์ในการดำเนินงานโครงการ ส่งผลให้เจ้าหน้าที่มีความพร้อม ความเข้าใจ ในวัตถุประสงค์ของโครงการ ด้วยเหตุนี้ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ ในส่วนของอุปสรรค พบว่าในการดำเนินงานโครงการยังไม่เพียงพอ ด้านกระบวนการในการประชาสัมพันธ์โครงการ ยังไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร ด้านการประสานงานพบว่าบางหน่วยงานไม่ค่อยให้ความร่วมมือเท่าที่ควร ด้านระยะเวลาในการดำเนินงานพบว่าเจ้าหน้าที่สามารถดำเนินงานได้ตรงตามกำหนดระยะเวลา มีการประชุมสื่อสารกับข้าราชการเป็นประจำ และด้านการฝึกอบรมที่ดินได้มีการจัดอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ ด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ ยังไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ด้านการสร้างอาชีพ พบว่าประชาชนนำเงินไปใช้แตกต่างกันไป แต่ผลที่ได้คือมีการหมุนเวียนเงินในระบบเศรษฐกิจในชุมชนมากขึ้น ด้านการสร้างรายได้ พบว่ารายได้ของประชาชนที่เข้าร่วมโครงการ มีรายได้ก่อนและหลังเข้าร่วมโครงการไม่แตกต่างกัน และด้านความพึงพอใจของประชาชน พบว่า ประชาชนมีความพึงพอใจต่อโครงการ และต้องการให้รัฐบาลมีโครงการอย่างนี้ต่อไป

จากการศึกษาได้ข้อเสนอแนะจากการวิจัยว่าควรมีโครงการฝึกอบรม พัฒนาอาชีพ ขึ้นเพื่อให้ความรู้ในการพัฒนาอาชีพกับประชาชน และควรมีการบูรณาการแผนโครงการ โดยการปรับปรุงกรอบ แผนงานโครงการของหน่วยงานราชการ เพื่อให้การประสานงานระหว่างหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และการวิจัยควรทำการประเมินทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เพื่อให้เห็นข้อมูลที่แท้จริงเกี่ยวกับการมีรายได้ การสร้างอาชีพของประชาชน เพื่อผลการวิจัยจะสามารถนำเสนอข้อมูลแก่ภาครัฐบาลได้ต่อไป

LAND TITLING PROJECT IN ACCORDANCE WITH THE GOVERNMENT POLICY OF ASSETS CAPITALIZATION : AN EVALUATION

KARNTIDA LUCHAI 4737679 SHPA/M

M.A. (PUBLIC ADMINISTRATION)

THESIS ADVISORS : SIRIRAT CHUNHAKLAI, Ph.D. (PUBLIC ADMINISTRATION), SOMBOON SIRISANHIRAN, Ph.D. (PUBLIC ADMINISTRATION), RATCHADA DHNADIREK, Ph.D. (INTERNATIONAL BUSINESS)

ABSTRACT

This research had the objective to evaluate 1) the input factors exploited in the land titling project in accordance with the government policy of assets capitalization 2) the procedures of land titling project helping people to be land owners 3) productivity of capital sources and 4) results of job establishment and income according to in order to the land titling project in accordance with the government policy of assets capitalization. The experimental groups for this qualitative research consisted of 20 management and land-titling officers and 40-80 community leaders and project participants of Nakhon Ratchasima Province. Data were collected by interview and were analyzed qualitatively.

The research found that the land-titling policy could help grass roots people to reach the capital sources in some extent as they could use money to develop or establish occupation or business making their life better. Concerning the resources, as officers had experience and learned about the project, they were ready and understood the concept, principles and objectives of the project including the procedures. They, as a result, could perform the project efficiently and achieved the established objectives. However, materials, equipment and budget were still not sufficient while the public relations of land titling project in accordance with the government policy of assets capitalization were not well conducted. Moreover, some units did not provide proper coordination. In terms of operational period, officers could perform the job within the given time. They also held meetings with officials on the 10th day of each month. Additionally, the Land Department provided training to the land-titling officers before the project commenced. However, the capital source was not achieved according to the objective of assets capitalization. People used money with different purposes both consistent and inconsistent with the objective of land titling project. However, money was circulated more in the community. The income of people before and after participating in the land-titling project was not different. Concerning satisfaction, the participants were highly satisfied with the project and would like the government to establish such project more.

They also suggested that the government should monitor the land titling project in accordance with the government policy of assets capitalization closely and should provide training and occupational development in order to enhance knowledge and understanding for people participating in the project. In addition, the plan and project should be integrated while the framework and direction of project should be modified through the cooperation and participation of all units so that the coordination could be efficiently performed. It is suggested that in further study, the land titling project in accordance with the government policy of assets capitalization should be evaluated to gain the occupational and income results and to indicate if the government policy could provide assistance, solve poverty problems or access the capital sources efficiently. To access the land titling project, the research should be conducted both quantitatively and qualitatively to provide the facts related to the income and occupational establishment whereas such results in turn would be presented to the government.

KEY WORDS : EVALUATION/LAND TITLING PROJECT /ASSETS CAPITALIZATION

98 P. ISBN 974-04-7026-2