

**THE COOPERATION BETWEEN GOVERNMENT AGENCY AND
ENVIRONMENTAL NGOS:
A CASE STUDY ON CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE
IN ENDANGERED SPECIES OF
WILD FAUNA AND FLORA**

BUSSARA TIRAKALYANAPAN

**A THEMATIC PAPER SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT
OF THE REQUIREMENTS FOR
THE DEGREE OF MASTER OF SCIENCE
(ENVIRONMENTAL MANAGEMENT)
FACULTY OF GRADUATE STUDIES
MAHIDOL UNIVERSITY
2005**

**ISBN 974-04-6328-2
COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม กรณีศึกษาอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (THE COOPERATION BETWEEN GOVERNMENT AGENCIES AND ENVIRONMENTAL NGOS: A CASE STUDY ON CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE IN ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA)

บุษรา วีรภัฏยานพันธ์ 4537409 ENEM/M

วท.ม. (การจัดการสิ่งแวดล้อม)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : สิทธิพงษ์ ดิลกวนิช, Ph.D. (HUMAN GEOGRAPHY),
เรวดี โรจนกัณฑ์, Ph.D. (ECOLOGY, EVOLUTION AND SYSTEMATICS)

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์สองประการ คือ 1) เพื่อศึกษาข้อบกพร่องในความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชการและองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อลดปัญหาการลักลอบค้าพืชและสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมายตามกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์และ 2) เสนอแนวทางสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชการและองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมให้มีความเข้มแข็งมากขึ้นในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

การวิจัยในครั้งนี้ได้ทำการทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้อง และทำการสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อให้ได้ข้อมูลที่สำคัญในด้านต่างๆ จากหน่วยงานของรัฐทั้งสามแห่ง และองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม 12 แห่ง ทำให้ค้นพบว่าหน่วยงานราชการมีการทำงานเกี่ยวข้องกับการห้ามค้าพืชป่าและสัตว์ป่าผิดกฎหมายมาก่อนที่จะเข้าร่วมงานตามอนุสัญญาไซเตส แต่การทำงานยังไม่ประสบผลสำเร็จนัก หน่วยงานราชการทั้งสามแห่งพยายามดำเนินงานตามแนวทางทางด้านการจัดการและงานด้านวิทยาศาสตร์ที่กำหนดไว้ในอนุสัญญาไซเตสแต่ไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมด โดยเฉพาะการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรในการจำแนกพันธุ์พืชและสัตว์ด้วยการจัดฝึกอบรมและให้การศึกษา การประชาสัมพันธ์และการรณรงค์ด้านสิ่งแวดล้อมให้กับประชาชน การได้รับข้อมูลสนับสนุนจากงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์ และการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมายกับฝ่ายต่างๆ โดยเฉพาะกับหน่วยงานตำรวจสากลเนื่องจากขาดแคลนกำลังคนและงบประมาณที่ไม่เพียงพอ ส่วนองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมนั้นมีการทำงานเชิงสนับสนุนทั้งทางตรงและทางอ้อมกับหน่วยงานราชการในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและปกป้องการค้าพืชและสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการสนับสนุนในส่วนที่หน่วยงานราชการไม่สามารถทำงานตามแนวทางของอนุสัญญาไซเตสได้ กระนั้นก็ตาม การทำงานขององค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมที่เป็นลักษณะโครงการระยะสั้นในประเด็นต่างๆ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการทำงานรวมทั้งการจ้างบุคลากร เป็นสาเหตุให้ความร่วมมือระหว่างองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานของรัฐได้รับผลกระทบไปด้วย

ข้อเสนอแนะสำหรับปัญหาเฉพาะด้านขององค์กรทั้งสองฝ่าย และความร่วมมือในการทำงานร่วมกันนั้น คือ การหาแหล่งสนับสนุนทางการเงินตลอดจนทางด้านเทคนิคต่างๆ โดยเฉพาะความรู้ในการจัดการและงานด้านวิทยาศาสตร์จากสำนักงานไซเตส ประเทศไทย และองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศและภายในประเทศ เพื่อให้การทำงานของทั้งสองฝ่ายมีความมั่นคงและยั่งยืน นอกจากนี้การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานราชการและองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการและการประชุมหรือร่วมกันอย่างสม่ำเสมออาจช่วยให้ความร่วมมือระหว่างกันแน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น

THE COOPERATION BETWEEN GOVERNMENT AGENCIES AND ENVIRONMENTAL NGOS: A CASE STUDY ON CONVENTION ON INTERNATIONAL TRADE IN ENDANGERED SPECIES OF WILD FAUNA AND FLORA

BUSSARA TIRAKALYANAPAN 4537409 ENEM/ M

M.Sc. (ENVIRONMENTAL MANGEMENT)

THEMATIC PAPER ADVISORS: SITTIPONG DILOKWANICH, Ph.D. (HUMAN GEOGRAPHY), RAYWADEE ROACHANAKANAN, Ph.D. (ECOLOGY, EVOLUTION AND SYSTEMATICS)

ABSTRACT

This research has two objectives which are: 1) the investigation of cooperation loophole between government agencies and environmental non-governmental organizations (ENGOS) on the elimination of illegal wild fauna and flora trade in compliance with CITES' framework, and 2) the recommendation of a guideline of better cooperation between government agencies and ENGOS as to reduce the illegal wildlife trade.

The researcher reviewed many concerned documents and did in-depth interviews with key persons in three government agencies and 12 ENGOS. The results showed that the government agencies had worked in the prohibition of illegal wildlife trading before joining CITES. However, they could not meet any success which led them to follow guideline in Management and Scientific Authority under CITES. Obviously, they could not implement all guidelines especially capacity building of staff in identifying fauna and flora species through the educational and training programmes, public relation and campaigns, support of scientific data and information, and information exchanges of illegal wildlife trading with various stakeholders, in particular with the National Central Bureau of Interpol because of inadequate personnel and budget. At the same time, ENGOS had supported directly and indirectly the government agencies when they could not follow the guidelines of CITES. Nevertheless, the working style of ENGOS is project-oriented which affected the continuity of work and personnel hiring. For this reason, it worsens the cooperation between government agencies and ENGOS.

The researcher recommended for problem solving of both parties and for their cooperation by searching more financial and technical support in management and scientific aspects from the CITES Thailand Office, the Thai Government, and the international and local ENGOS in order to maintain and secure their working performances. Besides, they should sign memorandum of understanding together as a formal agreement and have regular meetings which strengthen the cooperation.

KEY WORDS: GOVERNMENT AGENCY / ENGOS/ COOPERATION/ CITES

48 P. ISBN. 974-04-6328-2