

**MUNICIPAL READINESS FOR LEGAL ENFORCEMENT OF
THE PUBLIC HEALTH MINISTERIAL REGULATION ON
INFECTIOUS WASTE DISPOSAL B.E. 2545:
A CASE STUDY IN NORTHEASTERN MUNICIPALITY**

SUGUNYA SANGTUNSHAI

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT
OF THE REQUIREMENTS FOR
THE DEGREE OF MASTER OF SCIENCE (PUBLIC HEALTH)
MAJOR IN MEDICAL AND PUBLIC HEALTH LAW
ADMINISTRATION
FACULTY OF GRADUATE STUDIES
MAHIDOL UNIVERSITY
2004**

**ISBN 974-04-4698-1
COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

ความพร้อมของเทศบาลต่อการบังคับใช้กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ.2545 กรณีศึกษา: เทศบาลในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (MUNICIPAL READINESS FOR LEGAL ENFORCEMENT OF THE PUBLIC HEALTH MINISTERIAL REGULATION ON INFECTIOUS WASTE DISPOSAL B.E. 2545: A CASE STUDY IN NORTHEASTERN MUNICIPALITY)

สุกัญญา แสงตันชัย 4437446 PHPH/M

วท.ม. (สาธารณสุขศาสตร์) สาขาวิชาเอกบริหารกฎหมายการแพทย์และสาธารณสุข

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์: สุเทพ ศิลปานันท์กุล Ph.D.(Med.& Vet. Ent.), สุรชาติ ณ หนองคาย Psy.D., วงเดือน ปิ่นดี Dr.P.H

บทคัดย่อ

การศึกษาเชิงพรรณนารั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อประเมินความพร้อมของเทศบาลในการบังคับใช้กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อด้านบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ และวิธีการจัดการ อธิบายคุณลักษณะของเทศบาล ประเมินการรับรู้บทบาทตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล และหาความสัมพันธ์ระหว่างคุณลักษณะของเทศบาล การรับรู้บทบาทตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต่อการบังคับใช้กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการจัดการมูลฝอยติดเชื้อตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ ประชากรที่ศึกษาคือ เทศบาลทุกแห่งในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน 345 แห่งเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามส่งทางไปรษณีย์ ได้รับแบบสอบถามกลับคืนจำนวน 246 ชุด คิดเป็นร้อยละ 71.3 วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติ ร้อยละ (Percent)

ผลการวิจัยพบว่าเทศบาลส่วนใหญ่เป็นเทศบาลตำบล ระดับชั้นที่ 7 ความพร้อมของเทศบาลด้านทรัพยากรการบริหารพบว่าเทศบาลส่วนใหญ่ไม่มีความพร้อม โดยด้านบุคลากร พบว่าเทศบาลส่วนใหญ่ไม่มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบจัดการมูลฝอยติดเชื้อ และเจ้าหน้าที่ที่ได้รับแต่งตั้งมีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามกฎกระทรวงฯ บุคลากรที่ทำหน้าที่เป็นพนักงานขับขนพาหนะขนมูลฝอยติดเชื้อ ผู้ปฏิบัติงานประจำยานพาหนะขนมูลฝอยติดเชื้อ และพนักงานที่อยู่ในระบบกำจัดมูลฝอยติดเชื้อยังไม่ผ่านการอบรมตามประกาศกระทรวงฯ ด้านวัสดุอุปกรณ์ ได้แก่ ภาชนะรองรับภาชนะบรรจุมูลฝอยติดเชื้อ มีเทศบาลตำบล 9 แห่งเทศบาลนคร 2 แห่ง ที่มีภาชนะรองรับภาชนะบรรจุมูลฝอยติดเชื้อที่มีคุณสมบัติตามประกาศฯ สำหรับยานพาหนะขนส่งมูลฝอยติดเชื้อมีเทศบาลนครเพียง 1 แห่งที่มียานพาหนะขนส่งมูลฝอยติดเชื้อที่มีคุณสมบัติตามประกาศฯ ส่วนที่เก็บกักภาชนะบรรจุมูลฝอยติดเชื้อมีเทศบาลตำบล 1 แห่งและเทศบาลนคร 3 แห่งที่มีที่เก็บกักภาชนะบรรจุมูลฝอยติดเชื้อพร้อมตามกฎกระทรวงฯ และรถเข็นสำหรับเคลื่อนย้ายมูลฝอยติดเชื้อไม่มีเทศบาลใดที่รถเข็นขนมูลฝอยติดเชื้อมีลักษณะเป็นไปตามประกาศฯ ด้านวิธีการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ เทศบาล ร้อยละ 25.2 กำจัดมูลฝอยติดเชื้อเอง และไม่มีการแยกกำจัดมูลฝอยติดเชื้อออกจากมูลฝอยทั่วไป และส่วนใหญ่กำจัดโดยวิธีฝังกลบ และการเทกองบนพื้น มีเทศบาลตำบล 5 แห่ง เทศบาลเมือง 1 แห่ง และเทศบาลนคร 1 แห่ง ที่ใช้วิธีเผาในเตาเผา การรับรู้บทบาทตามอำนาจหน้าที่เทศบาลทุกประเภทส่วนใหญ่มีระดับการรับรู้ปานกลาง มีเทศบาลตำบลส่วนน้อย จำนวน 2 แห่ง ที่มีการรับรู้ระดับต่ำ ในส่วนของความสัมพันธ์พบว่าเนื่องจากเทศบาลไม่มีความพร้อมในการปฏิบัติตามกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อในทุกด้านจึงไม่สามารถหาความสัมพันธ์ได้

ข้อเสนอแนะจากการศึกษา ควรส่งเสริมให้บุคลากรด้านสาธารณสุขมีโอกาสศึกษาต่อเพื่อให้มีบุคลากรที่มีคุณสมบัติตามกฎกระทรวงฯ กำหนด และส่งเสริมให้มีการรับโอนบุคลากรด้านสาธารณสุขแก่เทศบาล กระทรวงสาธารณสุขควรเร่งจัดทำหลักสูตรการป้องกันและระงับการแพร่เชื้อหรืออันตรายที่อาจเกิดจากมูลฝอยติดเชื้อ ในด้านการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ เทศบาลอาจทำได้หลายวิธี เช่น ใช้วิธีการจัดการร่วมกันในเทศบาลที่อยู่ใกล้เคียง หรือมอบให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการแทน หรือมอบให้เอกชนดำเนินการแทนโดยทำเป็นธุรกิจ หรือเทศบาลที่พร้อมมีระบบกำจัดมูลฝอยติดเชื้อเองโดยเก็บค่าธรรมเนียมจากแหล่งผลิตมูลฝอยติดเชื้อ และควรสนับสนุนทรัพยากรการบริหารแก่เทศบาลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามบทบาท

MUNICIPAL READINESS FOR LEGAL ENFORCEMENT OF THE PUBLIC HEALTH MINISTERIAL REGULATION ON INFECTIOUS WASTE DISPOSAL B.E. 2545: A CASE STUDY IN NORTH EASTERN MUNICIPALITY

SUGUNYA SANGTUNSHAI 4437446 PHPH/M

M.Sc.(PUBLIC HEALTH) MAJOR IN MEDICAL AND PUBLIC HEALTH LAW ADMINISTRATION

THESIS ADVISORS: SUTHEP SILAPANUNTAKUL Ph.D., SURACHART NA NONGKHAI Psy.D., WONGDYAN PANDII Dr.P.H.

ABSTRACT

The purpose of this descriptive research was to evaluate the municipal readiness for legal enforcement of the Public Health ministerial regulation on infectious waste disposal. Three aspects, which were human resource, materials and methods, were evaluated. In addition, municipal characteristics, role perception due to authority and duty, and relationships between these factors, including problems and obstacles were identified. A total of 345 municipalities in the northeastern area of Thailand were used for the study. Data collection was conducted using questionnaires. More than two-thirds of the questionnaires (246 or 71.3%) were returned and used in data analysis. Percentage was applied for data analysis.

Results showed that most of the district municipalities were at the 7th level according to the government income classification system. It was found that the majority of municipalities did not set any staff responsibility for operating infectious waste disposal. Additionally, the staff were not qualified according to the Public Health ministerial regulation. For example, the drivers and staff on the vehicles for transferring infectious waste had never been trained. According to the notifications, only 9 Districts and 2 City municipalities provided the standardized waste containers, and one Metropolis municipality had the right kind of vehicle. It was found that only one District and 3 Metropolis municipalities had standardized collecting places. None of the carts in all municipalities for transferring infectious waste met the standard. Less than one-third (25.2%) disposed infectious waste by themselves. The infectious waste in these municipalities was not segregated from general solid waste. Most of the methods used for disposal of infectious waste were landfill and open dumping. Only 5 Districts, 1 City and 1 Metropolis municipality burned the infectious waste in incinerators. Most of the staff had a moderate level agreement with the perception of roles regarding laws and duties. A minority of the sample (2 municipalities) had a low level of role perception concerning laws and duties. None of the relationships could be analyzed because no municipalities had any facility for communication between the factors investigated.

Results suggested that a additional study should be provided to support Public Health staff so that their qualities would meet the standard according to the ministerial regulation. The Ministry of Public Health should provide training regarding control and prevention of hazards caused from infectious waste. Many methods of infectious waste disposal can be used such as municipality waste disposal amalgamation, or allowing other government agencies to dispose of waste, or permitting any contactors to do the job, or disposing infectious waste by themselves and collecting the fees from any infectious waste generators. The management resources should be supported to serve the municipal role.

KEY WORDS: MUNICIPAL READINESS / NORTHEASTERN MUNICIPALITY / PUBLIC HEALTH MINISTERIAL REGULATION B.E. 2545 LEGAL ENFORCEMENT / INFECTIOUS WASTE DISPOSAL

99 pp. ISBN 974-04-4698-1