

**PUBLIC PARTICIPATION IN PUBLIC POLICY MAKING
: CASE STUDY OF THE PROJECT OF THE WATERGATE OF
THAJEEN RIVER**

CHANNARONG PROMMAKAN

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT
OF THE REQUIREMENTS FOR
THE DEGREE OF MASTER OF ART
(PUBLIC ADMINISTRATION)
FACULTY OF GRADUATE STUDIES
MAHIDOL UNIVERSITY**

2004

ISBN 974-04-4705-8

COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ : กรณีศึกษา โครงการประตุน้ำแม่ น้ำท่าเงิน (PUBLIC PARTICIPATION IN PUBLIC POLICY MAKING : CASE STUDY OF THE PROJECT OF WATERGATE OF THAJEEN RIVER)

ชาญณรงค์ พรหมจันทร์ 4437046 SHPA/M

ศศ.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : ศิริรัตน์ ชุณหคล้าย, Ph.D. (Public Administration), สมบูรณ์ ศิริสรรหิรัญ , ร.ม. (บริหารรัฐกิจ) , รัชชา ธนาดิเรก, Ph.D. (Corporate Strategy and Governance)

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์ 1) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ 2) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยทางสังคมและวัฒนธรรมกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ 3) ศึกษาถึงความสัมพันธ์ของวัฒนธรรมทางการเมืองและวัฒนธรรมระบบราชการกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ และ 4) ศึกษาถึงกระบวนการก่อรูปนโยบายสาธารณะ

ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงประมาถ และคุณภาพโดยใช้เครื่องมือแบบสอบถามและเนวการสัมภาษณ์ ประชากรเป้าหมายคือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากโครงการประตุน้ำแม่ น้ำท่าเงินจำนวน 401 คน โดยวิธีวิจัยเชิงคุณภาพเป็นการสัมภาษณ์ และการวิจัยเชิงปริมาณเป็นการใช้แบบสอบถาม

ผลการศึกษามีดังต่อไปนี้

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะอยู่ในระดับต่ำ

2. ปัจจัยส่วนบุคคล ประกอบด้วย อายุ ระดับการศึกษา รายได้ อาชีพ และปัจจัยวิถีทางวัฒนธรรม ประกอบด้วย การสังกัดกลุ่มทางสังคม ประสบการณ์การได้รับผลกระทบจากโครงการ การมีรับทราบข้อมูลถึงผลกระทบจากโครงการประตุน้ำอื่น เป็นปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ

3. วัฒนธรรมระบบราชการและวัฒนธรรมทางการเมืองมีความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ กล่าวคือ วัฒนธรรมระบบราชการยังมีการรวมศูนย์อำนาจการตัดสินใจ การมองประชาชนเป็นผู้รับบริการ และการมีผลประโยชน์ในระบบราชการจึงส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในระดับปานกลาง ในขณะที่ วัฒนธรรมทางการเมืองมีลักษณะแบบไพร่ฟ้าผสมกับแคบ ซึ่งจะมอบความไว้วางใจและการตัดสินใจให้กับผู้นำ ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการซึ่งส่งผลให้ประชาชนมีส่วนร่วมในระดับปานกลาง

4. การก่อรูปนโยบายของภาครัฐได้ดำเนินค่อนข้างถูกต้องและเป็นไปตามขั้นตอนของกระบวนการก่อรูป ยกเว้นขั้นตอนการเสนอทางเลือก กล่าวคือ ภาครัฐมิได้เสนอทางเลือกสำหรับการแก้ไขและพัฒนาแหล่งน้ำ

PUBLIC PARTICIPATION IN PUBLIC POLICY MAKING : CASE STUDY OF THE PROJECT OF THE WATERGATE OF THAJEEN RIVER

CHANNARONG PROMMAKHAN 4437046 SHPA/M

M.A. (PUBLIC PARTICIPATION)

THESIS ADVISOR : SIRIRAT CHOONHAKLAI, Ph.D., SOOMBOON SIRISUNHIRUN MA, RACHADA DHNADIREK, Ph.D.

ABSTRACT

This study was conducted based on the following objectives; 1) to study the public participation level in the public policy making 2) to explore the relationship between personal and cultural factors and public participation in public policy making 3) to define the significance of political culture and bureaucratic culture in public participation for public policy making 4) to study the process of policy formation

The study is a qualitative and quantitative research the sample comprises the stakeholders of the project of the Watergate of Thajeen-River including 401 families. The qualitative method applies interviews while the questionnaire is used as a research instrument for the quantitative method.

The result of the study are as follows

1. The level of participation in the public policy making in the project of the Watergate of Thajeen-River is moderate.

2. Personal factors including Age, Income, Education background and cultural factors including Union role, experience on the impact of the water resources and information gathering about impacts from other projects are related with the level of public participation in public policy making

3. Bureaucratic Culture and Political Culture have a large significance in public participation in public policy making i.e., centralized and decentralized decision making, perception of government officials of people as well as partners or clients and the benefit earned from the government support. Furthermore, political culture was Parachial-Subject political culture which was fully supported by the community leaders and the lack of knowledge and understanding about the project of the Watergate of the Thajeen-River which was moderately influential in the level of public participation in public policy making.

4. Policy formation was somewhat right in accordance with policy formation. the government did not offer an alternative for solving and developing the water resource problem

**KEY WORDS : PUBLIC PARTICIPATION / POLICY MAKING /
POLICY FORMATION/ BUREAUCRATIC AND POLITICAL
CULTURE/ THE PROJECT OF THE WATERGATE OF THAJEEN
RIVER**

138 pp. ISBN 974-04-4705-8