

**PROBLEMS AND LIMITATIONS IN THAILAND'S PAROLE
SYSTEM : A CASE STUDY OF TOP ADMINISTRATORS
IN THE DEPARTMENT OF CORRECTIONS**

WANIPPOL PERCHPOLCHAROEN

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT
OF THE REQUIREMENTS FOR
THE DEGREE OF MASTER OF ARTS
(CRIMINOLOGY AND CRIMINAL JUSTICE)
FACULTY OF GRADUATE STUDIES
MAHIDOL UNIVERSITY
2003**

**ISBN 974-04-3765-6
COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินการพักการลงโทษในประเทศไทย : ศึกษาเฉพาะผู้บริหารระดับสูงของกรมราชทัณฑ์ (PROBLEMS AND LIMITATIONS IN THAILAND'S PAROLE SYSTEM: A CASE STUDY OF TOP ADMINISTRATORS IN THE DEPARTMENT OF CORRECTIONS)

วนิพล พีชผลเจริญ 4436873 SHCJ/M

ศศ.ม. (อาชีวศึกษาและงานยุติธรรม)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : นก กาญจนกันติ, M.S., อัสวิน วัฒนวิบูลย์, ศศ.ม., สมบัติ สุพพัตชัย, ศศ.ม.

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานพักการลงโทษของประเทศไทย ตลอดจนการเสนอแนะแนวทางและการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงานพักการลงโทษที่เหมาะสมกับสังคมไทยในปัจจุบัน ซึ่งการพักการลงโทษถือเป็นวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำผิด โดยไม่ใช่เรือนจำที่กรมราชทัณฑ์ได้ใช้มานานและสม่ำเสมอ การวิจัยครั้งนี้ใช้วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก ใช้กรอบการสัมภาษณ์เชิงโครงสร้าง กลุ่มประชากรเป้าหมายเป็นผู้บริหารระดับสูงของกรมราชทัณฑ์ มีกลุ่มตัวอย่างจำนวน 2 กลุ่ม คือ กลุ่มผู้บริหารในส่วนกลาง 7 ท่าน และกลุ่มผู้บริหารในส่วนภูมิภาค 6 ท่าน

ผลการวิจัยที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงของกรมราชทัณฑ์ พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานพักการลงโทษในประเทศไทยมีอยู่ 6 ประการด้วยกัน ดังนี้

1. ปัญหาเรื่องคุณสมบัติของนักโทษที่จะได้รับพักการลงโทษ มีปัญหาในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และไม่เอื้อประโยชน์ต่อนักโทษที่ได้รับโทษจำคุกยาว
2. ปัญหาเรื่องการสืบเสาะ ซึ่งปัจจุบันเป็นหน้าที่ของกรมคุมประพฤติ มีปัญหาในเรื่องของสภาพพื้นที่ที่ไปสืบเสาะและการไม่ยอมรับผู้ต้องขังเข้ามาสู่ชุมชน
3. ปัญหาเรื่องเอกสารหลักฐาน เป็นปัญหาที่ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน เพราะจำเป็นต้องอาศัยเอกสารหลักฐานจากหน่วยงานภายนอก ไม่ว่าจะเป็นเอกสารต้นคำพิพากษาของศาลยุติธรรม หลักฐานการพิสูจน์ตัวบุคคลของกองทะเบียนราษฎรและหลักฐานประวัติการกระทำผิดของกองทะเบียนประวัติอาชญากร
4. ปัญหาการโอนงานคุมประพฤติไปอยู่กรมราชทัณฑ์ เป็นปัญหาในช่วงระยะหัวเลี้ยวหัวต่อในด้านการประสานงาน ปัญหาที่กรมคุมประพฤติดูแลคนหลังออกจากคุกที่มีโทษสูง และปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินงานกับผู้ต้องขังผู้ยากของพนักงานคุมประพฤติที่ส่วนใหญ่เป็นผู้หญิง
5. ปัญหาเรื่องบุคลากร เป็นปัญหาที่กระทบต่องานแทบทุกส่วนของงานราชทัณฑ์ โดยเฉพาะในเรือนจำ ทำให้การดำเนินงานพักการลงโทษทำได้ไม่เต็มที่
6. ปัญหาเรื่องการขาดความร่วมมือและให้การสนับสนุนของผู้รับอุปการะ ชุมชน และสังคม โดยผู้รับอุปการะไม่รับอุปการะ สำหรับชุมชนและสังคมมองการพักการลงโทษในแง่ลบว่าเป็นการปล่อยผู้ต้องขังออกมาเร็วเกินไป อีกทั้งการมีอคติต่อผู้ได้รับพักการลงโทษ

ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข ควรปรับปรุงในเรื่องการเลื่อนชั้น การขยายคณะกรรมการพักการลงโทษให้มีความหลากหลาย การจัดการเอกสารหลักฐานโดยเชื่อมโยงทางเทคโนโลยีกับหน่วยงานภายนอก การเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ การเพิ่มงบประมาณและเทคโนโลยีและการสร้างความเข้าใจให้กับผู้รับอุปการะ ชุมชนและสังคม

**PROBLEMS AND LIMITATIONS IN THAILAND'S PAROLE SYSTEM:
A CASE STUDY OF TOP ADMINISTRATORS IN THE DEPARTMENT OF
CORRECTIONS**

WANIPPOL PERCHPOLCHAROEN 4436873 SHCJ/M

MA. (CRIMINOLOGY AND CRIMINAL JUSTICE)

**THESIS ADVISORS: NOP KANJANAGUNTI, M.S.,
ASAWIN WATANA VIBOOL, M.A., SOMBAT SUPPATCHAI, M.A.**

ABSTRACT

This study was designed to investigate problems and limitations occurring in the parole system in Thailand and to propose guidelines and improvements of proper parole for existing Thai society. Parole is considered a treatment of offenders by noninstitutional treatment, which the Department of Corrections had been using consistently for a long time. In-depth interviews were used in data collection to supplement the structured interviews. Top administrators from two groups, i.e. seven central administrators and six regional administrators under department of corrections, were the study population.

It was found from the interviews that there were six problems and limitations in the parole system in Thailand, as follows:

1. The qualifications for parole concerned meeting the criteria and did not address helping long-term inmates achieve parole.
2. The probation officer must go to the inmates home in the countryside where it not easy to learn about the inmate's background.
3. Gathering the documentary evidence causes delays in processing because external documents are required -- not only copies of the verdict, proof of identity from the Demographics Department, but also records of offenses from the Department of Criminal Records.
4. In the past the Department of Corrections was assigned the probation jobs. But now the Department of Probation does it. But this department is mostly female. Male inmates are reluctant to give background information to female.
5. There are not enough parole personnel.
6. After the inmates leave prison they must go back home. But the people there don't accept them and are prejudiced against them.

Recommendations and Remedy: Promotions should be revised and the Parole Committee should be diversified. The network of documentary evidence should be connected with other departments by internet. Personnel, budget, and technology should be improved, and the understanding of relatives and the community should be promoted.

KEY WORDS : PAROLE SYSTEM / CRIMINAL PAROLE / PAROLEE
PREJUDICE / CRIMINAL JUSTICE SYSTEM

113 pp. ISBN 974-04-3765-6